

## บันทึกขอร้องในสวนสาธารณะ และถูกไฟดูดเสียชีวิต ใครต้องรับผิดชอบ

### บทนำ

วันนี้ผู้เขียนขอแนะนำบทความที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการ ที่มีสวนสาธารณะหรือสถานที่พักผ่อนหย่อนใจอยู่ในความดูแล ซึ่งสิ่งสำคัญที่สวนสาธารณะทุกแห่งต้องมี คือ ระบบไฟฟ้าส่องสว่าง หรือระบบไฟฟ้าที่ใช้สำหรับการทำกิจกรรมต่าง ๆ ภายในสวนสาธารณะ ซึ่งเมื่อหน่วยงานราชการจัดให้มีระบบไฟฟ้าภายในสวนสาธารณะแล้ว หน้าที่ที่สำคัญอีกประการ คือ การบำรุงรักษาเพื่อให้ระบบไฟฟ้าส่องสว่าง หรือระบบไฟฟ้าที่ใช้สำหรับการทำกิจกรรมต่าง ๆ ภายในสวนสาธารณะ มีความพร้อมความปลอดภัย ต่อผู้ใช้บริการ ซึ่งหากผู้ที่มีหน้าที่ในการดูแลรักษาไม่ตรวจสอบ บำรุงรักษาแล้ว หากมีอุบัติเหตุใด ๆ เกิดขึ้น เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและหน่วยงานราชการ อาจต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนได้ ซึ่งบทความนี้จะนำเสนอถึงเป็นบทความที่น่าสนใจ สำหรับผู้สนใจสามารถศึกษาได้จากบทความดังที่จะนำเสนอนี้ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบทความนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้อ่าน ไม่น่ามากก็น้อย

### หลักการและเหตุผล

การจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่าง และจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ถือเป็นการจัดทำบริการสาธารณะรูปแบบหนึ่งที่ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดอำนาจหน้าที่เอาไว้ เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ต้องดำเนินการ ซึ่งการที่หน่วยงานราชการใด มีสวนสาธารณะอยู่ในความดูแลย่อมต้องมีระบบไฟฟ้าส่องสว่าง หรือระบบไฟฟ้าที่ใช้สำหรับการทำกิจกรรมต่าง ๆ ภายในสวนสาธารณะ เพื่อความปลอดภัย และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ จึงมีหน้าที่ต้องดูแล บำรุง รักษา ระบบไฟฟ้าให้สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย หากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบไม่ตรวจสอบ บำรุงรักษาแล้ว หากมีอุบัติเหตุใด ๆ เกิดขึ้น เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและหน่วยงานราชการ อาจต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนได้

### วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรในองค์กรใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือบุคคลทั่วไปที่สนใจเข้ามาศึกษาข้อมูลดังกล่าว

### เนื้อเรื่องบทความ

เด็กชายไก่ ได้นำจักรยานไปปั่นเล่นที่สนามเด็กเล่น ณ สวนสุขภาพ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบล ก. และได้ถูกกระแสไฟฟ้าที่รั่วจากเสาไฟส่องสว่างข้างทางดูดจนเสียชีวิต ซึ่งเหตุเกิดในช่วงที่มีฝนตกและมีน้ำท่วมขัง บิดาและมารดา (ผู้ฟ้องคดี) จึงยื่นฟ้องเทศบาลตำบล ก. (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) ในฐานะเป็นเจ้าของและครอบครองดูแลรักษาสวนสาธารณะที่เกิดเหตุ และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) เป็นผู้ติดตั้ง และจำหน่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่เทศบาลตำบลดังกล่าว ได้ละเลยไม่ตรวจตราดูแลรักษาเสาไฟส่องสว่างให้อยู่ในสภาพที่ปลอดภัย เพื่อให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนและดอกเบี้ยตามที่กฎหมายกำหนด

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า เทศบาลตำบลมีอำนาจหน้าที่จัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่าง และจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งหน้าที่ดังกล่าวย่อมรวมถึงการดูแลบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าให้สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย เพื่อมิให้เกิดอันตรายแก่ประชาชน จากข้อเท็จจริงเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบล ก. ได้เชื่อมต่อกระแสไฟฟ้าโดยตรงจากระบบจำหน่ายไฟฟ้าแรงต่ำของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยไม่ได้รับอนุญาตจากการไฟฟ้า ฯ ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงถือเป็นการกระทำที่ไม่ชอบ

/ด้วย...

ด้วยกฎหมาย และไม่อยู่ภายใต้มาตรฐานความปลอดภัยและการควบคุมตรวจสอบของการไฟฟ้า ฯ ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับกระแสไฟฟ้า ประกอบกับช่วงเวลาที่เกิดเหตุ เป็นช่วงที่มีฝนตกและมีน้ำท่วมขังเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบล ก. จึงควรต้องตรวจสอบเสาไฟฟ้า สายไฟฟ้า และอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์เพื่อความปลอดภัย รวมทั้งตรวจสอบว่ามีกระแสไฟฟ้ารั่วบริเวณที่มีน้ำท่วมขังหรือไม่ แต่กลับได้ดำเนินการเช่นนั้นไม่ จึงถือพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ อันเป็นการงดเว้นกระทำการโดยประมาทเลินเล่อเป็นผลโดยตรงให้เด็กชายไก่อถึงแก่ความตาย เทศบาลตำบล ก. (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ให้แก่ผู้ฟ้องคดีทั้งสอง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ แม้ว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะมีส่วนบกพร่องอยู่บ้างในการที่ปล่อยให้มีการเชื่อมต่อกระแสไฟฟ้าโดยตรง แต่ก็ยังไม่ถึงขนาดเป็นการกระทำโดยปราศจากความระมัดระวัง ซึ่งผู้ครอบครองระบบจำหน่ายไฟฟ้าต้องมีตามวิสัยและพฤติการณ์ เนื่องจากการเชื่อมต่อดังกล่าวไม่สามารถตรวจสอบได้โดยง่าย และหากมีสายสัญญาณต่าง ๆ พาดอยู่จำนวนมาก จึงเป็นการยากที่จะสามารถตรวจสอบได้ กรณีดังกล่าวจึงถือว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ไม่ได้กระทำละเมิดอันจะต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแต่อย่างใด

### สรุป

จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อผ. ๒๙/๒๕๖๘ ได้วางบรรทัดฐานเอาไว้ว่าหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะในด้านระบบไฟฟ้าหรือแสงสว่างจำต้องหมั่นตรวจสอบและบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า รวมถึงระบบอุปกรณ์ไฟฟ้าต่าง ๆ ภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและความปลอดภัยอยู่เสมอ โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝน เพื่อป้องกันเหตุร้ายเกิดขึ้นซึ่งหากเกิดเหตุการณ์ หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ย่อมต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น

**หมายเหตุ** อ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อผ. ๒๙/๒๕๖๘

จัดทำโดย ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม  
กองการเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์  
นายจิรัฏฐ์ รอบรัตน์  
นิติกรปฏิบัติการ