

เสนอราคาเพื่อร่วมประมูลตัวเลข และตัวอักษร ไม่ตรงกันเป็นเหตุให้ต้องฟ้องศาลปกครอง

บทนำ

วันนี้ผู้เขียนขอแนะนำเสนอบทความที่เกี่ยวข้องกับการปลั่งเปลือเขียนตัวเลขหรือตัวอักษร ตกหล่นหรือไม่ตรงกันในเอกสารต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งในเรื่องของการทำสัญญาก็อาจเกิดขึ้นได้ ซึ่งผลเสียหายที่จะเกิดขึ้นตามมาขึ้นอยู่กับความสำคัญของเอกสารนั้น ๆ ซึ่งในกรณีบทความดังกล่าวเป็นกรณีที่ยื่นเอกสารเสนอราคาประมูล ได้รับจำนวนเงินที่จะเสนอราคาประมูล ระบุจำนวนตัวเลข และระบุตัวอักษรที่ไม่ตรงกัน จึงเป็นเหตุให้คณะกรรมการพิจารณา ฯ ต้องประชุมเพื่อหาข้อยุติว่าเป็นข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องเพียงเล็กน้อยที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ ซึ่งบทความที่จะนำเสนอนี้ถือเป็นบทความที่น่าสนใจ สำหรับผู้สนใจสามารถศึกษาได้จากบทความดังที่จะนำเสนอนี้ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบทความนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้อ่านไม่มากนักน้อย

หลักการและเหตุผล

การร่วมประมูลเงินภาษีอากรรังนกอีแอ่น โดยวิธีพิเศษ เพื่อจัดหาผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น ถือเป็นกระบวนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวิธีหนึ่ง ซึ่งผู้ยื่นเอกสารการประมูล จำต้องดำเนินการยื่นเอกสารให้ถูกต้องตามที่ระเบียบ กฎหมาย ได้กำหนดไว้ ซึ่งหากรายละเอียดในเอกสารการประมูลได้ระบุข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง เช่น พิมพ์ตก พิมพ์ผิด หากเกิดกรณีดังกล่าวจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณา ฯ ต้องประชุมเพื่อหาข้อยุติว่าเป็นข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องเพียงเล็กน้อยที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ หากข้อผิดพลาดเป็นสาระสำคัญ อาจทำให้ผู้ยื่นเอกสารการประมูล กลายเป็นผู้ขาดคุณสมบัติได้ ดังนั้น ผู้ยื่นเอกสารการประมูลจึงต้องดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบ เพื่อไม่ให้ตนเองต้องเสียสิทธิการประมูล

วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรในองค์กรใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือบุคคลทั่วไปที่สนใจเข้ามาศึกษาข้อมูลดังกล่าว

เนื้อเรื่องบทความ

องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ. (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) ได้ดำเนินการจัดประมูลเงินภาษีอากรรังนกอีแอ่นในจังหวัด พ. โดยวิธีพิเศษ ในการจัดหาผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นในเขตท้องที่ โดยมีบริษัทที่เข้าร่วมเสนอราคาประมูล จำนวน ๓ บริษัท ได้แก่ บริษัท ก. เสนอราคาประมูล จำนวน ๔๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ต่อมาขาดคุณสมบัติ) บริษัท ข. (ผู้ฟ้องคดี) เสนอราคาประมูล จำนวน ๔๑๘,๓๒๒,๕๒๐ บาท และบริษัท ค. เสนอราคาประมูล ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งบริษัท ค. ได้พิมพ์ตัวอักษรจำนวนเงินผิดพลาด เป็นจำนวน “สี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน” คณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นจังหวัด พ. (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) ได้มีการประชุมกันหลายครั้งเพื่อพิจารณาประเด็นดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ว่า ให้บริษัท ค. เป็นผู้เสนอราคาสูงสุด โดยเห็นว่าเข้าลักษณะเป็นข้อผิดพลาดหรือบกพร่องเพียงเล็กน้อยที่ไม่ใช่สาระสำคัญ โดยบริษัท ค. มีหนังสือแจ้งยืนยันเจตนาว่าประสงค์เสนอราคาที่ยี่ร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน บริษัท ข. ไม่เห็นด้วย จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า การที่บริษัท ค. เสนอราคาประมูลเงินอากรรังนก ฯ เป็นตัวเลข ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เขียนหรือพิมพ์ตัวอักษรในใบเสนอราคาเป็นเงิน “สี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน” วิญญูชนโดยทั่วไปย่อมเข้าใจได้ว่าเกิดจากความผิดพลาดในการเขียนตัวอักษรตกหล่นคำว่า “ล้าน” ไป ไม่ใช่กรณีเจตนาเสนอราคาเป็นตัวเลขและตัวอักษรที่แตกต่างกันสองราคามาในใบเสนอราคา อันจะต้องถือ /ตัวหนังสือ...

ตัวหนังสือเป็นสำคัญตามข้อ ๕.๑ ของเอกสารการประมูล ฯ แต่อย่างไรก็ดี กรณีบกพร่องดังกล่าวจึงเป็นกรณีที่สามารถหยั่งทราบเจตนาอันแท้จริงได้ตามมาตรา ๑๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าประสงค์ที่จะเสนอราคา ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบกับการพิจารณาวงเงินของบริษัท ค. ที่ยื่นเสนอราคาประมูลจะเป็นประโยชน์ต่อราชการส่วนท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ. (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) คณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่น (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) จึงสามารถรับพิจารณาวงเงินยื่นประมูลของบริษัท ค. ได้ตามข้อ ๗.๒ ของเอกสารประมูล ฯ (ถือเป็นข้อผิดพลาดเล็กน้อยและเพื่อประโยชน์ของทางราชการ) มติเห็นชอบของคณะกรรมการ ฯ ที่ให้บริษัท ค. ชนะการประมูล จึงชอบด้วยกฎหมาย พิพากษายืนตามศาลปกครองชั้นต้น (อ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๑๑๗๓/๒๕๖๗)

สรุป

จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๑๑๗๓/๒๕๖๗ ได้วางบรรทัดฐานเอาไว้ว่า กรณีการเสนอราคาที่มีการเขียนหรือพิมพ์ตัวหนังสือและตัวเลขที่ไม่ถูกต้องตรงกัน ซึ่งหากวิญญูชนทั่วไปย่อมเข้าใจได้ถึงความประสงค์ที่แท้จริง เช่น เข้าใจได้ว่าเป็นการผิดพลาดเล็กน้อยในการเขียนหรือพิมพ์ตัวอักษรคำว่า “ล้าน” ตกหล่นไป ถือเป็นกรณีที่สามารถหยั่งทราบเจตนาอันแท้จริงได้ตามมาตรา ๑๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น จึงควรตรวจสอบตัวเลขและตัวอักษรด้วยความรอบคอบ

หมายเหตุ อ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๑๑๗๓/๒๕๖๗

จัดทำโดย ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์
นายจิรัฏฐ์ รوبرัตน์
นิติกรปฏิบัติการ

