

เจ้าหน้าที่มีพฤติกรรมฉ้อราษฎร์ แม้ไม่มีพยานหลักฐานชัดเจน ก็ผิดวินัยร้ายแรง

บทนำ

วันนี้ผู้เขียนขอเสนอบทความที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นบุคลากร ในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชา ประพฤติตนไม่เหมาะสมต่อผู้ใต้บังคับบัญชาหญิง โดยมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมในเชิงชู้สาว โดยที่ความประพฤติส่วนตัวบางอย่างอาจส่งผลกระทบต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการได้ ซึ่งบทความนี้จะนำเสนอเนื้อเรื่องเป็นบทความที่น่าสนใจ สำหรับผู้สนใจสามารถศึกษาได้จากบทความดังที่จะนำเสนอนี้ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบทความนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้อ่านไม่มากนัก

หลักการและเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นดำรงตำแหน่งเป็นข้าราชการ หรือพนักงานในหน่วยงานของรัฐ ต้องประพฤติตนให้เป็นแบบอย่างที่ดีต่อเพื่อนร่วมงาน รวมทั้งประชาชนโดยทั่วไป ซึ่งอาชีพข้าราชการนั้น ถือว่าเป็นอาชีพที่หลาย ๆ คนใฝ่ฝันจะเข้ามาทำงานในอาชีพนี้ ทั้งนี้หากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาก็ยังต้องดำรงตนให้เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ทั้งในเรื่องการทำงาน เรื่องส่วนตัว ซึ่งหากผู้บังคับบัญชามีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นเพศตรงข้ามด้วยแล้ว อาจส่งผลกระทบต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการได้

วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรในองค์กรใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือบุคคลทั่วไปที่สนใจ เข้ามาศึกษาข้อมูลดังกล่าว

เนื้อเรื่องบทความ

ผู้ฟ้องคดี ดำรงตำแหน่ง ปลัดเทศบาลแห่งหนึ่ง ได้ถูกร้องเรียนว่ามีพฤติกรรมฉ้อราษฎร์ กับผู้ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีครอบครัวแล้ว นายกเทศมนตรีจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ซึ่งผลการสอบสวนสรุปได้ว่า ผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมฉ้อราษฎร์กับผู้ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีคู่สมรสแล้ว แม้ไม่มีพยานหลักฐานชัดเจนว่ามีความสัมพันธ์ทางเพศ แต่จากถ้อยคำของพยานถึงพฤติกรรมของผู้ฟ้องคดีกับผู้ใต้บังคับบัญชา ในห้วงระยะเวลาประมาณ ๑๐ เดือน ได้มีการพูดคุยกันทางโทรศัพท์ ทั้งกลางวัน และกลางคืน การไปพักห้องเดียวกันหรือไม่ก็ตามทั้งในจังหวัดและต่างจังหวัดของทั้งคู่ จึงเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง นายกเทศมนตรีจึงมีคำสั่งลงโทษปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ ผู้ฟ้องคดีจึงอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว และต่อมาได้นำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า เมื่อผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนสรุปว่า ผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมความสัมพันธ์ฉ้อราษฎร์กับผู้ใต้บังคับบัญชา แม้จะไม่มีพยานหลักฐานชัดเจนว่าถึงขั้นมีความสัมพันธ์ทางเพศหรือไม่ แต่จากการที่ผู้ฟ้องคดียอมลงลายมือชื่อรับสารภาพเกี่ยวกับความสัมพันธ์ฉ้อราษฎร์ต่อนายกเทศมนตรี รวมทั้งถ้อยคำของพยานที่ให้การว่าพฤติกรรมของผู้ฟ้องคดีกับผู้ใต้บังคับบัญชา ในห้วงระยะเวลาประมาณ ๑๐ เดือน ได้มีการพูดคุยกันทางโทรศัพท์ ทั้งกลางวัน และกลางคืน การไปพักห้องเดียวกันหรือไม่ก็ตามทั้งในจังหวัดและต่างจังหวัดของทั้งคู่ และถ้อยคำ ของพยานหญิงหลายปากที่ให้ถ้อยคำเกี่ยวกับพฤติกรรมของผู้ฟ้องคดีที่ไม่น่าไว้วางใจในเรื่องชู้สาว ถึงแม้ผู้ฟ้องคดีจะอ้างว่าขณะเกิดเหตุพิพาทครอบครัวของทั้งสองฝ่ายก็อยู่กันอย่างปกติ ก็ไม่สามารถนำมาอ้างให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากความผิดได้ เพราะผู้ฟ้องคดีในฐานะพนักงานเทศบาลต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสียโดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าประพฤติดุช ตามข้อ ๑๙ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล

/เรื่อง...

เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ เมื่อผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมฉันทูสาวกับผู้ได้บังคับบัญชาที่มีคู่สมรสตามกฎหมายอยู่แล้ว แม้จะไม่มีพยานหลักฐานที่ชัดเจนว่ามีความสัมพันธ์ทางเพศก็ตาม แต่การดำเนินการทางวินัย ไม่จำเป็นต้องพิสูจน์ โดยปราศจากข้อสงสัยถึงการกระทำความผิดดังเช่นคดีอาญาจึงจะถือว่าเป็นความผิดทางวินัย ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

สรุป

จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อบ. ๔๑/๒๕๖๑ ได้วางบรรทัดฐานเอาไว้ว่า การดำเนินการทางวินัยไม่จำเป็นต้องพิสูจน์ให้ปราศจากข้อสงสัยถึงการกระทำผิด ดังเช่นคดีอาญา การที่ผู้ฟ้องคดีได้มีพฤติกรรมฉันทูสาวกับผู้ได้บังคับบัญชาที่มีคู่สมรสแล้ว แม้จะไม่มีพยานหลักฐานชัดเจนว่าได้มีความสัมพันธ์ทางเพศหรือไม่ เมื่อพิจารณาจากพยานแวดล้อมที่ให้ถ้อยคำในทางเดียวกันว่าผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมไม่น่าไว้วางใจในเรื่องชู้สาว ประกอบกับผู้ฟ้องคดีได้ลงชื่อยอมรับสารภาพต่อผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไป (นายกเทศมนตรี) จึงถือได้ว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

หมายเหตุ อ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ. ๔๑/๒๕๖๑

จัดทำโดย ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์
นายจิรวิทย์ รอดรัตน์
นิติกรปฏิบัติการ