

ข้าราชการกระทำผิดฉ้อฉล เมื่อมีมูลความจริง ผิดวินัยหรือไม่

บทนำ

วันนี้ผู้เขียนขอเสนอบทความที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง นั่นคือการกระทำผิดฉ้อฉล ซึ่งการกระทำในลักษณะอย่างใดที่ถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัย ผู้อ่านจะได้ทราบถึงลักษณะของการกระทำผิด ฉ้อฉลเป็นอย่างไรบ้างว่าบทความนี้เป็นประโยชน์ต่อผู้อ่านไม่มากก็น้อย

หลักการและเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะทำงานอยู่ในส่วนราชการใด ย่อมต้องมีระเบียบ กฎเกณฑ์ ที่ใช้ในการควบคุม กำกับ เจ้าหน้าที่หรือบุคลากรของรัฐในหน่วยงานของตน ไม่ให้กระทำความผิดวินัยกำกับบุคลากรในหน่วยงานของตนอยู่แล้ว ซึ่งลักษณะของการกระทำผิดและบทลงโทษ หน่วยงานราชการจะบัญญัติเอาไว้ไม่แตกต่างกันมากนักหรืออาจใช้ข้อความที่เหมือนกัน เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้ง่ายต่อการตีความและง่ายต่อการพิจารณาลักษณะของการกระทำผิดให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้นเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรในหน่วยงานของรัฐ จำต้องประพฤติตนไม่ให้กระทำความผิดวินัย เพราะหากพลาดพลั้งแล้ว อาจมีผลกระทบที่ร้ายแรงต่อตำแหน่งหน้าที่ของตนเองได้

วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรในองค์กรหรือบุคคลทั่วไปที่สนใจเข้ามาศึกษาข้อมูล ได้ใช้เป็นแนวทางในการใช้ดุลพินิจในการทำงาน

เนื้อเรื่องบทความ

นายไก่อ (ผู้ฟ้องคดี) ข้าราชการครู ถูกร้องเรียนว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงกรณีมีพฤติกรรมฉ้อฉลกับนักเรียนหญิง (ผู้เสียหาย) ทั้งที่ตนมีภรรยาที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่แล้ว ต่อมาหน่วยงานต้นสังกัดได้มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงและมีคำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง โดยลงโทษไล่ออกจากราชการ นายไก่อ (ผู้ฟ้องคดี) จึงอุทธรณ์คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ โดยให้เหตุผลว่า บันทึกระจำวันที่ผู้เสียหายไปแจ้งความเอาไว้มิได้ระบุว่ามีความสัมพันธ์ฉ้อฉลในวัน เวลา และสถานที่ใด เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่ได้ดำเนินคดีในเรื่องนี้แต่อย่างใด แต่หน่วยงานมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองเพื่อขอให้ยกเลิกคำสั่งให้ออกจากราชการดังกล่าว

ศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำวินิจฉัยว่า จากการรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานต่างๆ ของผู้เสียหาย ขณะเกิดเหตุผู้เสียหายกำลังศึกษาอยู่ชั้นมัธยมศึกษา ส่วนผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งครูและมีภรรยา โดยชอบด้วยกฎหมายอยู่แล้ว ทั้งสองฝ่ายได้มีความสัมพันธ์กัน โดยมีพยานรู้เห็นซึ่งเป็นเพื่อนของผู้เสียหาย ได้ให้ถ้อยคำว่ามีพยานนั่งซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ไปกับผู้เสียหายเพื่อไปที่บ้านพักของผู้ฟ้องคดี จากนั้นผู้เสียหายได้เข้าไปที่บ้านพักของผู้ฟ้องคดีเพียงลำพังคนเดียวประมาณ ๓๐ นาที แล้วจึงออกจากบ้านพักของผู้ฟ้องคดีแล้วจึงขับรถจักรยานยนต์กลับไปส่งพยานที่บ้าน การกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นเหตุให้ผู้เสียหายตั้งครรภ์ ประกอบกับผู้ฟ้องคดีไม่ยอมตรวจพันธุกรรม (DNA) เพื่อพิสูจน์ความสัมพันธ์ทางสายเลือด ซึ่งผิดปกติวิสัยสำหรับวิญญูชนของผู้ถูกกล่าวหาเพื่อพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของตน และจากคำให้การของผู้เสียหายและพยานหลักฐานที่สนับสนุนเชื่อมโยงสอดคล้องกัน จึงเชื่อได้ว่าผู้ฟ้องคดีมีความสัมพันธ์ฉ้อฉลกับผู้เสียหาย จึงฟังได้ว่ามีมูลความจริงและหาจำเป็นที่จะต้องถึงขนาดระบุว่ามีความสัมพันธ์ฉ้อฉลในวัน เวลา และสถานที่ใดบ้าง

ดังนั้น การมีคำสั่งลงโทษไล่ออกผู้ฟ้องคดีให้ออกจากราชการฐานกระทำการล่วงละเมิดทางเพศต่อผู้เรียนหรือนักศึกษา อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๙๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.๒๕๔๗ ระบุว่า ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่กระทำการล่วงละเมิดทางเพศต่อผู้เรียนหรือนักศึกษา ไม่ว่าจะอยู่ในความดูแลรับผิดชอบ

/ของตน...

ของตนหรือไม่เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๑๒๖๕/๒๕๕๙) อีกทั้งยังมีคำวินิจฉัยศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๕๙๐/๒๕๕๕ ได้มีคำวินิจฉัยว่า กรณีความสัมพันธ์ฉันคู่สาวถือเป็นการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงถูกลงโทษไล่ออกจากราชการเช่นกัน เทียบเคียงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๘๕ (๔) บัญญัติว่า “กระทำการอันได้ชื่อว่าประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง” เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

สรุป

จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๑๒๖๕/๒๕๕๙ ได้วางบรรทัดฐานเอาไว้ว่า การมีความสัมพันธ์ฉันคู่สาวถือเป็นการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ข้าราชการทุกประเภทซึ่งเป็นบุคคลสำคัญที่ได้รับการยอมรับนับถือจากประชาชนทั่วไป ต้องใช้ความระมัดระวังไม่กระทำการอันได้ชื่อว่าประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง และต้องปฏิบัติตามระเบียบวินัยและจรรยาบรรณในวิชาชีพของตนอย่างเคร่งครัด

หมายเหตุ อ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๑๒๖๕/๒๕๕๙

จัดทำโดย ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์
ผู้เรียบเรียง นายจิรัฏฐ์ รوبرัตน์ นิตกรปฏิบัติการ