

ไม่ยอมลงนามเบิกจ่าย เพราะเอกสารยังไม่ถูกต้อง

บทนำ

วันนี้ผู้เขียนขอเสนอบทความที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานว่า การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ยอมลงนามในเอกสารการเบิกจ่ายเงิน โดยให้เหตุผลว่าเอกสารยังไม่ถูกต้องครบถ้วน จนทำให้การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างล่าช้าไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ จะถือเป็นความผิดทางวินัยกรณีเพิกเฉยละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ สามารถศึกษาได้จากบทความดังที่จะนำเสนอนี้ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบทความนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้อ่านไม่มากก็น้อย

หลักการและเหตุผล

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คือการพิจารณาว่าสิ่งที่ผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำ ข้อเท็จจริงในเรื่องที่กล่าวหาได้กระทำให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐหรือไม่ หรือเป็นการรักษาประโยชน์ให้แก่หน่วยงาน ซึ่งสิ่งเหล่านี้คณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ต้องพิจารณาถึงเจตนาที่แท้จริงของผู้ถูกกล่าวหา หากคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาข้อเท็จจริงไม่ถูกต้องแล้ว อาจเกิดผลกระทบต่อผู้ถูกกล่าวหาได้

วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรในองค์กรหรือบุคคลทั่วไปที่สนใจเข้ามาศึกษาข้อมูล ได้ใช้เป็นแนวทางในการใช้ดุลพินิจในการทำงาน

เนื้อเรื่องบทความ

ผู้ฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ถูกตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรง จากกรณีที่ไม่ยอมลงนามในฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าจ้างพนสารเคมีกำจัดยุงลายและฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้าน ทำให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้า โดยช่วงระยะเวลาการวางฎีกา จนถึงขั้นตอนการส่งจ่ายเช็คใช้เวลาถึง ๑๕ วัน ซึ่งไม่เป็นไปตามข้อ ๖๐ ประกอบข้อ ๖๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เห็นว่าเป็นการกระทำผิดวินัยไม่ร้ายแรง จึงลงโทษว่ากล่าวตักเตือน แต่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ได้พิจารณาว่าแม้ผู้รับจ้างไม่ตั้งใจเรียกร้องค่าเสียหายจากองค์การบริหารส่วนตำบล แต่การกระทำของผู้ฟ้องคดีส่งผลต่อความเชื่อมั่นและชื่อเสียงขององค์การบริหารส่วนตำบล อันเป็นการเพิกเฉยละเลยต่อหน้าที่และขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชา จึงให้เพิ่มโทษเป็นภาคทัณฑ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ผู้ฟ้องคดีอ้างว่าเหตุที่ยังไม่ลงนามเพราะเอกสารไม่สมบูรณ์ถูกต้อง ต่อมาได้ลงนามเบิกจ่ายเมื่อมีการดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนดแล้วการถูกลงโทษภาคทัณฑ์จึงไม่เป็นธรรมผู้ฟ้องคดีได้อุทธรณ์คำสั่งแล้วแต่ถูกยกอุทธรณ์ จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า ผู้ฟ้องคดีได้ชี้แจงถึงสาเหตุการไม่ลงนามว่าเกิดจากในการจัดทำโครงการหรือเสนอฎีกาบางรายการได้ระบุรายละเอียดไม่ครบถ้วนหรือไม่ชัดเจน แต่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิเสธที่จะดำเนินการ (มีความเห็นแตกต่างกันที่จะปฏิบัติตามระเบียบ) ผู้ฟ้องคดีจึงปฏิเสธที่จะลงนามพร้อมทั้งอธิบายว่าจะเบิกจ่ายต่อเมื่อได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่ระเบียบกำหนด และได้รายงานปัญหาให้นายอำเภอทราบ ซึ่งต่อมานายอำเภอได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยในชั้นทำคำให้การองค์การบริหารส่วนตำบล มิได้ให้การโต้แย้งข้อกล่าวอ้างของผู้ฟ้องคดีข้างต้นว่าไม่เป็นความจริง และต่อมาเมื่อได้มีการเจรจาและแก้ไขรายละเอียดในเอกสารให้ครบถ้วนแล้ว ผู้ฟ้องคดีจึงได้ลงนามในเอกสารเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้าง

/กรณี...

กรณีจึงรับฟังได้ว่า การเบิกจ่ายค่าจ้างล่าช้ามีสาเหตุมาจากผู้ฟ้องคดีไม่ยอมลงนามเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง เนื่องจากเอกสารยังไม่ครบถ้วนและไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ฉะนั้น การเบิกจ่ายเงินที่ล่าช้าไป ๑๕ วัน โดยผู้รับจ้างไม่ตั้งใจในความเสียหาย จึงยังฟังไม่ได้ว่าเป็นเพราะผู้ฟ้องคดีเพิกเฉยละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่แต่อย่างใด ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ได้กระทำความผิดวินัยตามข้อกล่าวหา

สรุป

จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อบ.๙๒/๒๕๖๓ ได้วางบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการ กล่าวคือ การใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษทางวินัยให้เหมาะสมและเป็นธรรม ซึ่งกรณีการเบิกจ่ายเงินล่าช้าไม่เป็นไปตามที่ระเบียบกำหนดไว้ ต้องพิจารณาถึงเหตุผลของการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าในแต่ละกรณีและความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยหากความล่าช้าเกิดจากสาเหตุที่เอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบและผู้เสียหายมิได้ตั้งใจในความเสียหาย จึงยังไม่อาจถือได้ว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัยกรณีเพิกเฉยละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่ อย่างไรก็ตามการมีความเห็นในการตีความ การใช้กฎหมายหรือระเบียบแตกต่างกัน เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้ในการทำงาน ซึ่งต้องมีการชี้แจงทำความเข้าใจและดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหาย อันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าไม่เป็นไปตามที่ระเบียบกำหนดไว้ดังกล่าว

หมายเหตุ อ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อบ.๙๒/๒๕๖๓

จัดทำโดย ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์
ผู้เรียบเรียง นายจิรัฏฐ์ รوبرัตน์ นิติกรปฏิบัติการ