

ตักบาตรเทโว มีรายจ่ายจ้างวงดนตรี ดารา ซึ่งไม่ตรงกับวัตถุประสงค์โครงการ เบิกจ่ายงบประมาณไม่ได้ บทนำ

วันนี้ผู้เขียนขอเสนอบทความที่อาจจะคล้ายคลึงกับบทความที่เคยนำเสนอไปก่อนหน้านี้แล้วในเรื่องของการจัดโครงการที่เกี่ยวข้องกับการสืบสานวัฒนธรรมและประเพณี ซึ่งในบทความนี้หน่วยงานของรัฐที่จัดโครงการสืบสานวัฒนธรรมประเพณีได้นำกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับโครงการมาร่วมในการจัดกิจกรรมดังกล่าวด้วย และศาลปกครองสูงสุดได้มีคำวินิจฉัยให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับโครงการนำส่งเงินในส่วนของกิจกรรมที่ไม่เกี่ยวข้องกับการสืบสานวัฒนธรรม อีกทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ได้มีการจัดกิจกรรมต่างๆ อย่างต่อเนื่องเป็นประจำตลอดทั้งปี จึงอาจเป็นบทความส่วนหนึ่งที่ช่วยให้เจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการได้ใช้ในการพิจารณาเขียนโครงการ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบทความนี้จะประโยชน์ต่อผู้อ่านไม่มากนักน้อย

หลักการและเหตุผล

การจัดโครงการสืบสานวัฒนธรรมและประเพณี ถือเป็นโครงการที่ช่วยให้ประชาชนในท้องถิ่นหรือประชาชนในท้องถิ่นอื่น ได้รับทราบถึงวัฒนธรรมอันดีในท้องถิ่นนั้นๆ ให้เห็นถึงความงดงามของวัฒนธรรมและประเพณี ที่บรรพบุรุษได้สร้างเอาไว้ให้แก่ลูกหลาน เป็นการกระตุ้นถึงจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่น รวมถึงลูกหลานได้รักชาติวัฒนธรรมและประเพณีให้คงอยู่สืบต่อไป อีกทั้งยังเป็นการสร้างรายได้กระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ด้วย แต่หากหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการได้นำกิจกรรมอื่นที่ไม่สอดคล้องกับโครงการ มาร่วมในการจัดกิจกรรมด้วยแล้ว อาจต้องรับผิดชอบในการขอใช้เงินคืนได้

วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรในองค์กรหรือบุคคลทั่วไปที่สนใจเข้ามาศึกษาข้อมูล ได้ใช้เป็นแนวทางในการใช้ดุลพินิจในการทำงาน

เนื้อเรื่องบทความ

นายกเทศมนตรีตำบล ส. ได้จัดทำโครงการเทศกาลสืบสานประเพณีตักบาตรเทโว มีวัตถุประสงค์เพื่อทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาและดำรงไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมประเพณีของท้องถิ่น สนับสนุนการท่องเที่ยวและกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่สิ่งที่ขาดไม่ได้คือมีการแข่งขันกีฬาพื้นบ้าน การจัดแสดงดนตรี มีดารามาโชว์ตัวเพื่อเป็นสีสันของงาน การจัดงานผ่านไปได้ด้วยดี แต่สิ่งที่ไม่คาดคิด คือ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดได้เข้ามาตรวจสอบและมีข้อสังเกตให้เรียกเงินคืนจากผู้รับผิดชอบและผู้ที่เกี่ยวข้องกับเทศบาล เพราะบางกิจกรรมไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หรือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หลังจากที่นายกเทศมนตรีตำบล ส. ทราบเรื่อง จึงรีบทำหนังสือชี้แจงสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด แต่ก็ได้รับคำตอบว่ายืนยันตามความเห็นที่ให้ไว้เดิม นายกเทศมนตรีตำบล ส. จึงได้มีหนังสือชี้แจงต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้พิจารณาและมีความเห็นว่า การที่เทศบาลตำบล ส. ได้จัดโครงการเทศกาลสืบสานประเพณีตักบาตรเทโว โดยจัดสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่มาร่วมงานก็เพียงพอแก่การ จัดงานและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่แล้ว ไม่จำเป็นต้องจ้างการแสดงดนตรี ดารา มาร่วมงานเทศกาลตักบาตรเทโว จึงเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่ประหยัด ไม่คุ้มค่า และไม่คำนึงถึงฐานะ การคลัง อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

/ตั้งนั้น...

ดังนั้นผู้ว่าราชการจังหวัด จึงเห็นด้วยกับข้อทักท้วงของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดที่ให้เรียกเงินคืนในส่วนของการจ้างวงดนตรี นักร้อง ดารา

นายกเทศมนตรีตำบล ส. ไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัด จึงได้ยื่นอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มีคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ นายกเทศมนตรีตำบล ส. จึงได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครอง โดยฟ้องผู้ว่าราชการจังหวัด (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) เพื่อขอให้เพิกถอนคำวินิจฉัยทั้งสองฉบับ

ศาลปกครองสูงสุดได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า โครงการสืบสานประเพณีตักบาตรเทโว ในส่วนของค่าใช้จ่ายที่เกิดจากกิจกรรมการแข่งขันกีฬาพื้นบ้านและพิธีการทางศาสนา เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดจากกิจกรรมที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ จึงสามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้โดยชอบด้วยกฎหมาย แต่ส่วนค่าใช้จ่ายในการจ้างวงดนตรี นักร้อง ดารา เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกิจกรรมบันเทิงที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ จึงเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและประหยัดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ดังนั้นคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ให้เทศบาลเรียกเงินคืนในส่วนดังกล่าว จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

สรุป

จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อร.๒๕๙/๒๕๖๕ เห็นได้ว่าศาลปกครองได้วางบรรทัดฐานการปฏิบัติราชการ กล่าวคือ การจัดกิจกรรมต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปตามอำนาจหน้าที่และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นและประหยัด จึงสามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากหน่วยงานได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

หมายเหตุ อ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อร.๒๕๙/๒๕๖๕

จัดทำโดย ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์
ผู้เรียบเรียง นายจิรัฏฐ์ รอบรัตน์ นิติกรปฏิบัติการ